



Tipo de Documento:	(DI-38)
País:	(Uruguay)
Tipo de Seção:	(Plenário)
Ponto da Agenda:	5

Fortalecimiento Institucional del Programa Nacional Antártico Uruguayo

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DEL PROGRAMA NACIONAL ANTÁRTICO URUGUAYO

I- Antecedentes

La institucionalidad de Uruguay en su quehacer antártico, ha tenido una evolución cuya última etapa se concretó durante el presente año.

La relación con las regiones australes del territorio oriental puede remontarse antes de crearse el Virreinato del Río de la Plata, cuando el Apostadero Naval de Montevideo, representaba la máxima autoridad española en la región.

Montevideo entonces, se transformó en un Departamento Naval de Ultramar, que tenía jurisdicción sobre el Río de la Plata, las Islas Malvinas, las Aguas Atlánticas, Tierra del Fuego, Estrecho de Magallanes, la ruta al Cabo de Hornos, y sobre todas las tierras e islas por descubrir. El Apostadero Naval de Montevideo funcionó hasta 1814.

Sin embargo, no fue hasta el año 1968, que se creó una organización dedicada a la Antártida. En ese año, el actual administrador del Programa Nacional Antártico uruguayo -el Instituto Antártico Uruguayo (IAU)-, fue establecido dentro de la órbita privada por su primer Presidente y fundador, el Profesor Julio C. Musso.

En 1975 el IAU pasó a la órbita estatal como una dependencia del Ministerio de Defensa Nacional, dotándose al mismo de mayores recursos de los que podría obtener en el medio privado, con el objetivo de fomentar, evaluar y efectuar investigaciones y exploraciones científicas, tecnológicas y de servicios en la Antártida.

En 1980 Uruguay adhirió al Tratado Antártico, en 1984 estableció la Base Científica Antártica Artigas en isla Rey Jorge/ 25 de Mayo, y en 1985 fue aceptado como Miembro Consultivo.

En 1994, se determinó que el IAU, aunque dependiera administrativamente del Ministerio de Defensa Nacional (MDN), estuviera dirigido por un Consejo Directivo conformado por representantes del MDN, representantes del Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE) y del Ministerio de Educación y Cultura (MEC). En 2016, el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) sustituyó al MEC.

Por otra parte, en 1996 Uruguay es aceptado como Miembro Pleno de la Convención para la Conservación de los Recursos Vivos Antárticos (CCRVMA), y un año más tarde, establece la Comisión Interministerial CCRVMA – Uruguay (CICU). Esta Comisión está integrada por representantes del MRREE – quien la preside- del MDN y del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca.

II- Cambios en el Programa Nacional Antártico

La estructura institucional descripta, necesitaba ser actualizada para fortalecer la actividad del país en la Antártida - y satisfacer los requisitos de un Sistema del Tratado Antártico dinámico -, dado que en los últimos 35 años fue aumentando y sumando a diversos actores de la sociedad.

Bajo esta concepción, entre fines de 2017 y comienzos de 2018, se produjeron los siguientes cambios:

1- Creación del Gabinete Interministerial en Asuntos Antárticos.

Se estableció que la dirección estratégica del Programa Nacional Antártico estará a cargo de un Gabinete Interministerial en Asuntos Antárticos integrado por los Titulares de los Ministerios que integran el Consejo Directivo, que sesionará trimestralmente y establecerá los lineamientos políticos del Programa Nacional Antártico.

El Consejo Directivo IAU quedó definido como el órgano que deberá implementar los lineamientos estratégicos establecidos por el Gabinete Interministerial y tendrá a cargo la Dirección ejecutiva del Instituto.

2- Aumento del número de Ministerios que integran el IAU

Se sumó al Ministerio de Industria, Minería y Energía (MIEM), pasando a ser cuatro los Ministerios con representación en el IAU. A través del MIEM, se vinculan con el Poder Ejecutivo, las empresas estatales dedicadas a las telecomunicaciones, al combustible y la generación y transmisión eléctrica, las cuales ya trabajaban desde hace varios años en el PNA.

3- Creación de la Dirección de Asuntos Antárticos y del Atlántico Sur (DAAAS)

Esta Dirección del MRREE, tiene a su cargo todo lo relativo a la política exterior antártica, siendo el Director de la DAAAS, el Presidente de la CICU y el representante del MRREE en el Consejo Directivo del IAU. Por lo tanto, los temas RCTA y CCRVMA no serán llevados por separado como antes, sino de acuerdo a la política exterior antártica en su conjunto, siendo además la DAAAS quien encabece las delegaciones en ambos foros. Su dirección de contacto es: antartida@mrree.gub.uy y está encabezada por el Embajador Daniel Castillos.

4- Establecimiento del Centro de Capacitación Antártica (CECAN)

Si bien el IAU brindaba el curso pre-antártico a sus dotaciones y charlas a los investigadores y participantes de las misiones antárticas, éstas estaban en la órbita de la antigua Dirección Planes y Operaciones.

A partir del presente año, se creó el CECAN, el cual entiende en todos los aspectos de la capacitación para los diferentes públicos que integran las misiones antárticas del Programa Antártico Uruguayo.

5- Transferencia de las operaciones de transporte al Estado Mayor de la Defensa (ESMADE)

La logística del PNA se basa en las Fuerzas Armadas, por lo que en el entendido de que las operaciones de transporte son una actividad conjunta de las mismas, esta actividad que era coordinada por el IAU, pasó a estar en la órbita del ESMAD. El IAU establece su plan de campaña y el ESMAD coordina los medios.

Se creó la figura del Comandante Antártico Conjunto en el ESMAD y el enlace con el IAU es a través de la Dirección Planificación Estratégica del IAU. No obstante este cambio, las misiones antárticas siguen siendo responsabilidad del IAU, y cada una de ellas está bajo la conducción de un Jefe de Misión, el cual es un Consejero designado por el Presidente del IAU para cada misión.

6- Grupo de Trabajo en Asuntos Antárticos del MVOTMA

Este grupo es encabezado por el Sub-Secretario de la cartera y realiza la coordinación entre los diferentes organismos del Ministerio que intervienen en la actividad antártica para la ejecución de los cometidos asignados a esa cartera, quien entiende en lo relativo al Programa Científico y en la Gestión Ambiental de las actividades del país en la Antártida.

Entre sus integrantes se encuentran: la Dirección Nacional de Medio Ambiente, la Dirección Nacional de Cambio Climático, la Dirección Nacional de Aguas y el Instituto Nacional de Meteorología.

El representante del MVOTMA en el IAU, quien encabeza la Dirección de Coordinación Científica y Gestión Ambiental (DICGA) del Instituto, es quien realiza el nexo entre este grupo y el IAU.

7- Creación de la Unidad Académica de Apoyo a las Actividades Antárticas

Esta Unidad fue creada en el ámbito del Centro Universitario Regional Este de la Universidad de la República (CURE) - a través de un convenio CURE-MVOTMA -, y tiene como cometido reforzar a la DICGA para la realización de sus tareas en ciencia y gestión ambiental.

8- Grupo de Trabajo en abastecimiento energético

Este grupo fue establecido en el MIEM, y lo integran además la empresa nacional encargada del suministro energético (UTE) y la empresa que produce el combustible en el país (ANCAP).

El objetivo de este grupo es realizar un cambio en la matriz energética de las estaciones antárticas - como ya se ha hecho en el país, dado que el 97 % de la energía eléctrica en Uruguay se produce a partir de energías renovables -, comenzando por la BCAA que es la estación anual de nuestro país. A partir de la pasada campaña antártica, se comenzó con un plan piloto que incluyó la instalación de un panel fotovoltaico para estudiar su comportamiento.

En la próxima campaña se instalará un micro aerogenerador y se estudiará el comportamiento de biocombustible.

III- Conclusiones

En el último año se han producido cambios en la institucionalidad del PNA, originado por un mayor grado de madurez del mismo, en el entendido de que el IAU es el administrador y coordinador de las actividades del país en el área del Tratado Antártico, pero que las mismas son realizadas por un gran número de entidades públicas que transversalizan áreas como ciencia, educación, tecnología, debiendo estar orientadas por los lineamientos del Poder Ejecutivo y de acuerdo a la política exterior de la República para el fortalecimiento del Sistema del Tratado Antártico.

Cambios a nivel PNA

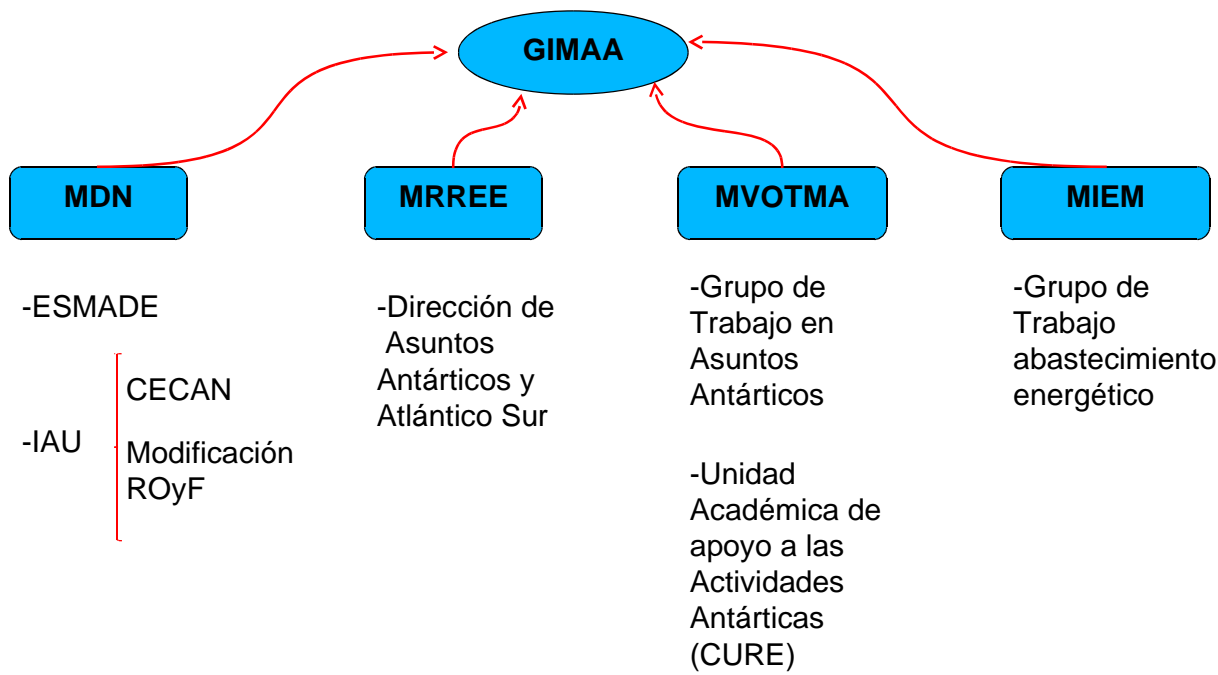


Figura 1 – Ilustración de los cambios producidos en los Ministerios que integran el IAU en materia antártica.

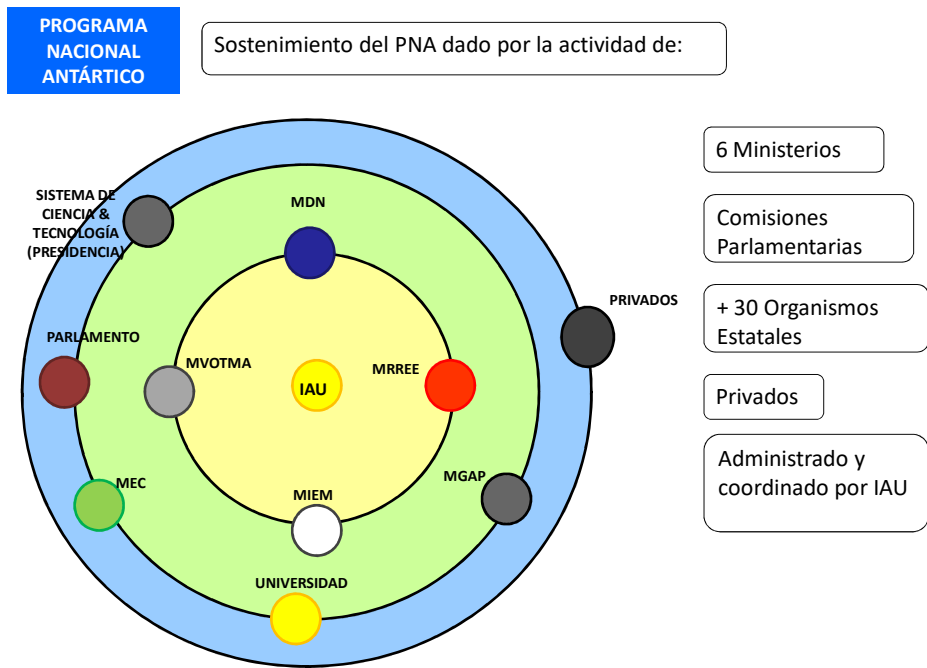


Figura 2 – Representación del Programa Nacional Antártico y sus componentes