



Documento: DT/3
Item Agenda: RAPAL 12c
Presentado por: Uruguay

“ASPECTOS DE LA REVISION DE RECOMENDACIONES RAPAL”



ASPECTOS DE LA REVISION DE RECOMENDACIONES RAPAL

1.- Antecedentes

En un aspecto general referente a las Recomendaciones acordadas por RAPAL y considerando el contenido conceptual inherente a la propia naturaleza jurídica de estos instrumentos, será conveniente tener en cuenta que de los mismos emanan obligaciones de carácter moral o ético y que en ningún caso constituirán una obligación legal.

Los progresos realizados durante en periodo intersesional en lo referente a la implementación de las Recomendaciones RAPAL, son consolidados e informados por el Presidente de la RAPAL en la Reunión siguiente, según lo establecido en la Recomendación VI – 1, presentando la información para la evaluación de acuerdos y recomendaciones.

Las recomendaciones son entonces clasificadas en este informe, por actividades y tareas según su naturaleza sea, por ejemplo, administrativa, o científica y técnica, estableciéndose el grado de cumplimiento, las observaciones respecto a las acciones y la situación actual. En este sentido y consistentemente con el contenido conceptual anteriormente referido, sería mas adecuado referirse a implementación que a cumplimiento, relacionando entonces en términos de grado de implementación en lugar de grado de cumplimiento. De otra manera, si se continuase usando el término cumplimiento, en el caso de ausencia del mismo se estaría frente a un incumplimiento, lo cual técnicamente sería inexacto ante la ausencia de una obligación legal. A este respecto deberá tenerse en cuenta modificar la Recomendación RAPAL VI –1, la cual remite al cumplimiento de tareas, y eventualmente considerar la sustitución de este sistema por el de implementación, de forma de tener un seguimiento que pauté el grado de efectivización de las Recomendaciones RAPAL acordadas.

Por otro lado, aparece necesario sistematizar las Recomendaciones atendiendo el principio de congruencia para contar con un ordenamiento armónico y homogéneo, especialmente en lo referente a vigencia y compatibilidad, a la luz de los crecientes criterios de especificidad que surgen en el Sistema del Tratado Antártico, con requisitos cada vez más complejos que reflejan una exigente realidad, donde la coordinación es denominador común para incrementar los niveles de cooperación deseados en el contexto Latinoamericano.

Para ello, la RAPAL, ha comenzado un proceso de revisión iniciado por la Recomendación RAPAL XV –3 “Grupo de Contacto Intersesional para la Revisión de Recomendaciones y Mecanismos de Intercambio de Información, generada en el seno de la REAL y coordinada por Argentina, cuya



representante originó un exhaustivo y completo trabajo relacionado con el ámbito de la información ambiental. A la luz del trabajo realizado, en el cual Uruguay también aportó sus comentarios, surgiría la necesidad de extender el análisis a todas las Recomendaciones RAPAL para su tratamiento en contexto, con carácter exegético, de modo de lograr una sistematización racionalizada que facilite la articulación de las disposiciones acordadas en estos instrumentos, proponiendo a los efectos la metodología que a continuación se expresa.

2.- Metodología Propuesta

a.- Como primer paso se propone considerar la conveniencia de realizar un análisis exhaustivo de todas las Recomendaciones RAPAL, a los efectos de evaluar su vigencia y compatibilidad, estableciendo si las mismas pueden ser suprimidas o han sido derogadas o sustituidas.

A estos efectos pueden dividirse en dos categorías:

(1).- Coyunturales, cuya implementación es a término, sirviendo a propósitos o plaza definidos, efectivizados o plazos definidos, efectivizados o transcurridos los cuales, estos instrumentos se agotan en si mismos.

(2).- Programáticas, cuya implementación requiere una continuidad en el tiempo.

b.- Clasificar los instrumentos existentes y los que se vayan a elaborar por materia o tópico tratado sobre la base de la naturaleza previamente establecida para las tareas o actividades acordadas, categorizando las mismas en administrativas, científicas, técnicas, logísticas y aquellas categorías que en un futuro se requiera incorporar.

Por ello podría ser útil adoptar un nuevo sistema de numeración para las Recomendaciones RAPAL, de manera similar a la realizada con instrumentos de otros componentes del Sistema del Tratado Antártico, de conformidad al cual se podrá identificar cada recomendación con un número arábigo individual.

En este nuevo sistema, un número arábigo representando el código inicial de dos dígitos podría servir para indicar la categoría a la cual pertenece la Recomendación, seguido de otro código de dos dígitos que identificaría la recomendación individual dentro de la categoría definida. A continuación se colocaría entre paréntesis el año de adopción o de revisión indicando la última versión de la recomendación actualizada de manera de mantener vigencia adecuada para regular o establecer las acciones necesarias para reunir los requisitos planteados por la situación actual.

A título de ejemplo:

Recomendación RAPAL 10-01 (2005)



El número **10** como código inicial estaría identificando una categoría de carácter administrativo.

El número **01** como código de dos dígitos subsiguiente, consiste en la identificación individual que podría remitir por ejemplo, a la modificación de reglas de funcionamiento de RAPAL.

A continuación entre paréntesis **(2005)** se colocará el año de adopción, en la cual la recomendación fue acordada, o eventualmente estaría indicando la última versión, actualizada, vigente de la recomendación.

3.- Categorías y códigos sugeridos en la Clasificación de las Recomendaciones RAPAL

Categoría	Códigos de dos dígitos
Asuntos Administrativos	10
Actividades/ Tareas Científicas	21
Actividades/ Tareas Técnicas	22
Actividades/ Tareas Ambientales	31
Actividades/ Tareas Logísticas	41
Actividades/ Tareas Operativas	42
Actividades/ Tareas Educativas	52
Actividades/ Tareas Culturales	53
Actividades/ Tareas Historia Antártica	54

4.- Corolario

La metodología propuesta podría emplearse de manera “ex nunc”, es decir de ahora en adelante, a los efectos de ser aplicada a las próximas Recomendaciones RAPAL, posibilitando entonces su sistematización de modo de facilitar también su efectivización futura. El trabajo de realizar una exhaustiva revisión contextual de todas las Recomendaciones RAPAL insumiría un esfuerzo y tiempo muy considerable, que debería evaluarse previo a su inicio, estimándose un beneficio muy relativo, especialmente a la luz de la dinámica actual de la situación antártica.

5.- Conclusión

De esta manera se dispondría de un registro coordinado y fácil de mantener actualizado, tanto sea para su implementación como también para su seguimiento. Atendiendo la cada vez más



compleja actividad antártica, es posible racionalmente articular un sistema con capacidad evolutiva, que más que por autonomía, por especificidad de materia tendría la flexibilidad de incorporar nuevos tópicos a medida que avanza el conocimiento y las operaciones en la Antártida.

6.- Recomendación

Se solicita al Plenario de la RAPAL que considere la aprobación de la siguiente Recomendación:

RECOMENDACIÓN RAPAL XVI:- “CLASIFICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES RAPAL”

CONSIDERANDO:

- a.- La creciente especialización de la temática antártica que sugiere una clasificación por área temática en razón de especificidad de materia.
- b.- Que la adopción de una clasificación como la descrita facilitaría la rápida identificación de las Recomendaciones RAPAL según su categorización.
- c.- Que a su vez se vería facilitada la implementación de las Recomendaciones, y también su posterior seguimiento durante el período intersesional.
- d.- Que asimismo un sistema de clasificación por categorías y códigos permitiría una flexible actualización de estos instrumentos de manera de atender los evolutivos requerimientos de la dinámica condición de la actividad antártica.

RECOMIENDA

- a.- Adoptar un sistema de Clasificación de las Recomendaciones RAPAL según categorías y códigos, de acuerdo al procedimiento adjunto a la presente Recomendación, a ser aplicado a partir de la próxima Reunión RAPAL XVII.



**Anexo a la Recomendación RAPAL XVI –
Procedimiento de Clasificación de las Recomendaciones RAPAL**

1.- Metodología

Las Recomendaciones que se vayan a elaborar se clasificarán por la materia o tópico tratado, sobre la base de la naturaleza previamente establecida para las tareas o actividades acordadas, categorizando las mismas en administrativas, científicas, técnicas, ambientales, logísticas, operativas, educativas, culturales, y de historia antártica.

Para ello se adoptará un nuevo sistema de numeración para las Recomendaciones RAPAL, de manera similar a la realizada con instrumentos de otros componentes del Sistema del Tratado Antártico, de conformidad al cual se podrá identificar cada recomendación con un número arábigo individual.

En este nuevo sistema, un número arábigo representando el código inicial de dos dígitos servirá para indicar la categoría a la cual pertenece la Recomendación, seguido de otro código de dos dígitos que identificará la recomendación individual dentro de la categoría definida.

A continuación se colocará entre paréntesis el año de adopción o de revisión indicando la última versión de la recomendación actualizada de manera de mantener vigencia adecuada para regular o establecer las acciones necesarias para reunir los requisitos planteados por la situación actual.

A título de ejemplo:

Recomendación RAPAL 10-01 (2005)

El número **10** como código inicial estaría identificando una categoría de carácter administrativo.

El número **01** como código de dos dígitos subsiguiente, consiste en la identificación individual que podría remitir por ejemplo, a la modificación de reglas de funcionamiento de RAPAL.

A continuación entre paréntesis **(2005)** se colocará el año de adopción, en la cual la recomendación fue acordada, o eventualmente estaría indicando la última versión, actualizada, vigente de la recomendación.

**2.- Categorías y códigos aplicables a la Clasificación de las Recomendaciones RAPAL**

Categoría	Códigos de dos dígitos
Asuntos Administrativos	10
Actividades/ Tareas Científicas	21
Actividades/ Tareas Técnicas	22
Actividades/ Tareas Ambientales	31
Actividades/ Tareas Logísticas	41
Actividades/ Tareas Operativas	42
Actividades/ Tareas Educativas	52
Actividades/ Tareas Culturales	53
Actividades/ Tareas Historia Antártica	54